

УТВЕРЖДАЮ

Директор

«Государственный

ФГБУ
заповедник

«Васюганский»

Антошкина О.А.



2022 г.

Доклад,

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий за 2022 год**

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

I. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Васюганский» (далее - Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Государственный природный заповедник «Васюганский» (далее - заповедник) и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории заповедника и его охранной зоны.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на территории заповедника и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Васюганский», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Объекты государственного надзора:

- а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Объекты на территории заповедника отнесены к высокой категории риска причинения вреда (ущерба). Объекты на территории охранной зоны заповедника отнесены к значительной категории риска причинения вреда (ущерба).

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий

Контрольно-надзорные мероприятия по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществлялись государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, входящими в штат отдела охраны окружающей среды. Контрольно-надзорные мероприятия проводились на территории заповедника и его охранной зоны.

Заповедник создан на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 2910-р.

Заповедник расположен на территории Бакчарского района Томской области и Северного и Убинского районов Новосибирской области, в настоящее время в ЕГРН внесены сведения об особо охраняемой природной территории государственного природного заповедника «Васюганский», реестровые номера: 54:00-9.1, 70:03-9.1. Площадь заповедника составляет 614 803 га.

В соответствии с частью 10 статьи 2 Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

В соответствии с пунктом 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В 2022 году было подготовлено в соответствии с требованиями нормативных актов 65 плановых (рейдовых) заданий (задания на проведение выездных обследований). По каждому из выездов на территорию Заповедника, оформлены отчеты с документальным результатом выполнения рейдового задания. Каждый отчет включает подтверждение результатов маршрута патрулирования: фотофиксацию, GPS-треки маршрута патрулирования и др.

Также, в 2022 году протяжённость пеших маршрутов составила 308 км. Протяжённость маршрутов патрулирования на водном транспорте составила 7 888 км. На автомототранспорте протяжённость маршрутов патрулирования составила 35 450 км. На авиасредствах протяженность патрулирования составила 360 км.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2022 года было выявлено 0 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования

природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Материалы в правоохранительные органы не передавались, уголовные дела в 2022 году не заводились. Состав по видам и количеству экологических правонарушений представлен в таблице 1.

Таблица 1. Сведения об экологических правонарушениях, выявленных за период 2022 года.

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0	0
Незаконные сенокошение и выпас скота	0	0	0
Незаконная охота	0	0	0
Незаконное рыболовство	0	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	0	0	0
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0

кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения vasyganskiy.ru содержится раздел «Контрольно-надзорная деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с государственным заданием Учреждения, в 2022 году дополнительно было установлено по границам контролируемой территории 46 аншлагов.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

4.3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2022 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

4.4. Консультирование.

В соответствии с пунктами 20-22 Постановления Правительства РФ от 31.06.2021 № 1090:

Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), директором учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

4.5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствию критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2022 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Предложения отсутствуют.

Доклад о виде государственного контроля (надзора) подготовил:

Главный специалист – юрисконсульт



Непеина В.А.