

УТВЕРЖДАЮ

Директор

«Государственный

«Васюганский»

Антошкина О.А.

ФГБУ

заповедник



МП

«    »

2024 г.

**Доклад,  
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики  
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)  
в области охраны и использования особо охраняемых природных  
территорий за 2023 год**

**Введение**

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

**I. Общие положения**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Васюганский» (далее – Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения «Государственный природный заповедник «Васюганский» (далее - заповедник) и «Государственный природный заказник федерального значения «Кирзинский» (далее – Заказник), в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории заповедника и его охранной зоны.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на подведомственных территориях обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о государственном природном заповеднике «Васюганский», Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Кирзинский», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Объекты государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природноантропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Объекты на подведомственных территориях отнесены к высокой, средней и значительной категориям риска причинения вреда (ущерба).

## **II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий**

Контрольно-надзорные мероприятия по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществлялись государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, входящими в штат отдела охраны окружающей среды. Контрольно-надзорные мероприятия проводились на подведомственных территориях.

Заповедник создан на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 2910-р.

Заповедник расположен на территории Бакcharского района Томской области и Северного и Убинского районов Новосибирской области, в настоящее время в ЕГРН внесены сведения об особо охраняемой природной территории государственного природного заповедника «Васюганский», реестровые номера: 54:00-9.1, 70:03-9.1. Площадь заповедника составляет 614 803 га.

Заказник образован Постановлением Совета Министров РСФСР от 11 апреля 1958 г. № 336 «О мерах по улучшению состояния охотничьего хозяйства РСФСР».

Заказник расположен в Барабинском и Чановском районах Новосибирской области. Общая площадь территории заказника составляет 119 808 га.

В соответствии с частью 10 статьи 2 Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

В соответствии с пунктом 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В 2023 году было подготовлено в соответствии с требованиями нормативных актов 54 плановых (рейдовых) заданий (задания на проведение выездных обследований) на территории государственного природного заповедника «Васюганский». По каждому из выездов на территорию Заповедника, оформлены отчеты с документальным результатом выполнения рейдового задания. Каждый отчет включает подтверждение результатов маршрута патрулирования: фотофиксацию, GPS-треки маршрута патрулирования и др. Также, в 2023 году протяжённость пеших маршрутов составила 252 км. Протяжённость маршрутов патрулирования на водном транспорте составила 7 450 км. На автотранспорте протяжённость маршрутов патрулирования составила 33 052 км.

В 2023 году было подготовлено в соответствии с требованиями нормативных актов 42 плановых (рейдовых) заданий (задания на проведение выездных обследований) на территории государственного природного заказника федерального значения «Кирзинский». По каждому из выездов на территорию Заказника, оформлены отчеты с документальным результатом выполнения рейдового задания. Каждый отчет включает подтверждение результатов

маршрута патрулирования: фотофиксацию, GPS-треки маршрута патрулирования и др. Также, в 2023 году протяжённость пеших маршрутов составила 225 км. Протяжённость маршрутов патрулирования на водном транспорте составила 2 250 км. На автотранспорте протяжённость маршрутов патрулирования составила 28 040 км.

### **III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2023 года было выявлено 4 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима ши иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования ши без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования ши без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

В 2023 году были рассмотрены 2(Два) уголовных дела. Передан 1 (Один) материал в правоохранительные органы, заведено 1 (Одно) уголовное дело. Состав по видам и количеству экологических правонарушений представлен в таблице 1.

Таблица 1. Сведения об экологических правонарушениях, выявленных за период 2023 года.

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0	0
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	0	0
Незаконная охота	0	0	0
Незаконное рыболовство	0	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	4	0	4
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)	0	0	0
Итого:	4	0	4
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0	0

Сведения об изъятых орудиях незаконного природопользования за период 2023 года представлены в таблице 2.

Таблица 2. Орудия незаконного природопользования, изъятые за период 2023 года

Наименование орудия	Количество
Нарезное оружие, ед	0
Гладкоствольное оружие, ед	0
Сети/бредни/неводы, ед	0
Вентери/мережи/верши, ед	0
Капканы, ед	0
Петли и иные самоловы, ед.	0
Комплекты для электролова, ед.	0
Итого	0

Сведения об изъятой продукции незаконного природопользования за период 2023 года представлены в таблице 3.

Таблица 3. Продукция незаконного природопользования, изъятая за период 2023 года

Наименование продукции	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Рыбы, кг	0	0	0
Икры лососевых и осетровых, кг	0	0	0
Дикоросов, кг	0	0	0
Древесины, куб. м	0	0	0
ИТОГО:	0	0	0

Количество наложенных административных штрафов и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2023 года, представлены в таблице 4.

Таблица 4. Наложение административных штрафов по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2023 году.

Категории лиц	В виде штрафов, ед	Общий объем денежных средств от штрафов, тыс. руб.
1	2	3
на граждан	4	12
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	0	0
Итого:	4	12,00

Количество взысканных административных штрафов и их общая сумма, взысканным по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2023 года, представлены в таблице 5.

Таблица 5. Взыскано административных штрафов по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2023 году.

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
1	2	3
на граждан	2	6,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	2	6,00

Количество наложенных исков о возмещении ущерба и их общая сумма за период 2023 года, представлены в таблице 6.

Таблица 6. Предъявлено исков о возмещении ущерба в 2023 году.

Категории лиц	Количество исков, ед	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
физическим лицам	2	1520
юридическим лицам	1	62087
Итого:	3	63607,00

Количество взысканных исков о возмещении ущерба в и их общая сумма за период 2023 года, представлены в таблице 5.

Таблица 5. Взыскано ущерба по предъявленным искам в 2023 году.

Категории лиц	Количество исков, ед	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
физическим лицам	2	6,94
юридическим лицам	1	0,00
Итого:	3	6,94

#### **IV. Профилактика нарушений обязательных требований**

В соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

##### **4.1. Информирование.**

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения [vasyganskiy.ru](http://vasyganskiy.ru) содержится раздел «Контрольно-надзорная деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с государственным заданием Учреждения, в 2023 году дополнительно было установлено по границам Заповедника:

- Аншлаги – 5 шт.;
- Указатели – 10 шт.;
- Информационные щиты – 0 шт.

По границам Заказника в 2023 году установлено:

- Аншлаги – 7 шт.;
- Указатели – 6 шт.;
- Информационные щиты – 5 шт.

#### **4.2. Обобщение правоприменительной практики.**

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

#### **4.3. Объявление предостережения.**

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о



недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2023 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

#### **4.4. Консультирование.**

В соответствии с пунктами 20-22 Постановления Правительства РФ от 31.06.2021 № 1090:

Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), директором учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

#### **4.5. Профилактический визит.**

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

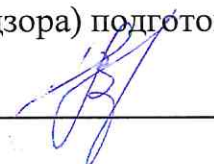
В 2023 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

**V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.**

Предложения отсутствуют.

Доклад о виде государственного контроля (надзора) подготовил:

Главный специалист – юрисконсульт



Непеина В.А.

