

УТВЕРЖДАЮ

Директор

ФГБУ

«Государственный

заповедник

«Васюганский»

Антошкина О.А.



2024 г.

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области охраны, воспроизводства и использования объектов
животного мира и среды их обитания за 2023 год**

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2023 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

I. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Васюганский» (далее – Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения «Государственный природный заповедник «Васюганский» (далее - заповедник) и «Государственный природный заказник федерального значения «Кирзинский» (далее – Заказник), в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории заповедника и его охранной зоны.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире». Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований,

установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Объекты государственного надзора; деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий

Контрольно-надзорные мероприятия по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществлялись государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, входящими в штат отдела охраны территории. Контрольно-надзорные мероприятия проводились на подведомственных территориях.

Заповедник создан на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 2910-р.

Заповедник расположен на территории Бакчарского района Томской области и Северного и Убинского районов Новосибирской области, в настоящее время в ЕГРН внесены сведения об особо охраняемой природной территории государственного природного заповедника «Васюганский», реестровые номера: 54:00-9.1, 70:03-9.1. Площадь заповедника составляет 614 803 га.

Заказник образован Постановлением Совета Министров РСФСР от 11 апреля 1958 г. № 336 «О мерах по улучшению состояния охотничьего хозяйства РСФСР».

Заказник расположен в Барабинском и Чановском районах Новосибирской области. Общая площадь территории заказника составляет 119 808 га.

В соответствии с пунктом 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В 2023 году было подготовлено в соответствии с требованиями нормативных актов 54 плановых (рейдовых) заданий (задания на проведение выездных обследований) на территории государственного природного заповедника «Васюганский». По каждому из выездов на территорию Заповедника, оформлены отчеты с документальным результатом выполнения

рейдового задания. Каждый отчет включает подтверждение результатов маршрута патрулирования: фотофиксацию, GPS-треки маршрута патрулирования и др. Также, в 2023 году протяжённость пеших маршрутов составила 252 км. Протяжённость маршрутов патрулирования на водном транспорте составила 7 450 км. На автотранспорте протяжённость маршрутов патрулирования составила 33 052 км.

В 2023 году было подготовлено в соответствии с требованиями нормативных актов 42 плановых (рейдовых) заданий (задания на проведение выездных обследований) на территории государственного природного заказника федерального значения «Кирзинский». По каждому из выездов на территорию Заказника, оформлены отчеты с документальным результатом выполнения рейдового задания. Каждый отчет включает подтверждение результатов маршрута патрулирования: фотофиксацию, GPS-треки маршрута патрулирования и др. Также, в 2023 году протяжённость пеших маршрутов составила 225 км. Протяжённость маршрутов патрулирования на водном транспорте составила 2 250 км. На автотранспорте протяжённость маршрутов патрулирования составила 28 040 км.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2023 года было выявлено 4 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима ши иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования ши без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования ши без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

IV. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» Учреждение имеет право проводить следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

4.1. Информирование.

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения vasyganskiy.ru содержится раздел «Контрольно-надзорная деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с государственным заданием Учреждения, в 2023 году дополнительно было установлено по границам Заповедника:

- Аншлаги – 5 шт.;
- Указатели – 10 шт.;
- Информационные щиты – 0 шт.

По границам Заказника в 2023 году установлено:

- Аншлаги – 7 шт.;
- Указатели – 6 шт.;

– Информационные щиты – 5 шт.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

4.3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2023 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

4.4. Консультирование.

В соответствии с пунктами 17-19 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094:

Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

4.5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2023 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Предложения отсутствуют.

Доклад о виде государственного контроля (надзора) подготовил:

Главный специалист – юрисконсульт



Непеина В.А.