

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ**  
**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ ЗАПОВЕДНИК «ВАСЮГАНСКИЙ»**  
**ФГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАПОВЕДНИК «ВАСЮГАНСКИЙ»**

---

**ПРИКАЗ**

11.12.2023

138/1

Об утверждении программы профилактики рисков

На основании статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Государственный природный заказник федерального значения «Кирзинский» на 2024 год (далее – Программа) в соответствии с приложением к настоящему приказу.

2. Главному специалисту – юрисконсульту Непеиной В.А. разместить Программу на сайте [vasuganskiy.ru](http://vasuganskiy.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор



О.А. Антошкина

Приложение  
к приказу директора ФГБУ  
«Государственный заповедник  
«Васюганский»  
№ 138/1 от 11.12.2023

**Программа**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям по федеральному государственному контролю**  
**(надзору) в области охраны и использования особо охраняемой**  
**природной территории федерального значения «Государственный**  
**природный заказник федерального значения «Кирзинский» на 2024**  
**год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Государственный природный заказник федерального значения «Кирзинский» (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За истекший период 2023 года ФГБУ «Государственный заповедник «Васюганский» (далее – Учреждение) с учётом специфики его деятельности проводились следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- в соответствии со статьей 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводились выездные обследования.

Общее количество выездных обследований, проведенных в 2023 году составляет 42 ед. общей протяженностью 30 515 км.

За период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г. было выявлено 4 административных правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ, а именно:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0	0
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	0	0
Незаконная охота	0	0	0
Незаконное рыболовство	0	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0	0
Самовольный захват земли	0	0	0
Незаконное строительство	0	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	4	0	4
Загрязнение природных комплексов	0	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	0	0	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0	0
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)	0	0	0
Итого:	4	0	4
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0	0

Наложено административных штрафов за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

Категории лиц	В виде штрафов, ед	Общий объем денежных средств от штрафов, тыс. руб.
1	2	3
на граждан	4	12
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	0	0
Итого:	4	12

Взыскано административных штрафов за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
1	2	3
на граждан	2	6,00
на должностных лиц	0	0,00
на юридических лиц	0	0,00
Итого:	2	6,00

Предъявлено исков о возмещении ущерба за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

Категории лиц	Количество исков, ед	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
физическим лицам	2	1520
юридическим лицам	1	62087
Итого:	3	63607,00

Взыскано исков о возмещении ущерба за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

Категории лиц	Количество исков, ед	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
физическим лицам	2	6,94
юридическим лицам	0	0,00
Итого:	2	6,94

Изъято орудий незаконного природопользования за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

Наименование орудия	Количество
Нарезное оружие, ед	0
Гладкоствольное оружие, ед	0
Сети/бредни/неводы, ед	0
Вентери/мережи/верши, ед	0
Капканы, ед	0
Петли и иные самоловы, ед.	0
Комплекты для электролова, ед.	0
Итого	0

Изъято продукции незаконного природопользования за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

Наименование продукции	Количество		
	На ООПТ	На территории охранной зоны	Всего
1	2	3	4
Рыбы, кг	0	0	0
Икры лососевых и осетровых, кг	0	0	0
Дикоросов, кг	0	0	0
Древесины, куб. м	0	0	0
ИТОГО:	0	0	0

Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

За истёкший период 2023 года Учреждением с учётом специфики его деятельности проводились следующие профилактические мероприятия;

- информирование путем размещения информации о контрольной (надзорной) деятельности на официальном сайте Учреждения [vasyganskiy.ru](http://vasyganskiy.ru) (в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

- консультирование граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на выездных обследованиях, при проведении инспекционных визитов и при поступлении телефонных звонков;

- проведение обязательных профилактических визитов в отношении осуществляющих на территории особо охраняемой природной территории деятельность крестьянско (фермерских) хозяйств, предпринимателей, в том числе: ООО «Бухта Лазурная», ООО «Вдохновение», КФХ Толстов С.В., ООО «Серп», КФХ Пешняк А.В, ИП Сергеев Е.В.

## **II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 и направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	<p>Размещение на официальном сайте ФГБУ «Государственный природный заповедник «Васюганский» (в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ):</p> <p>1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)</p> <p>2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p> <p>4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования</p> <p>5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"</p>	<p>По мере их утверждения</p> <p>При внесении изменений</p> <p>До 01.01.2024</p> <p>До 01.01.2024</p> <p>После разработки и утверждения их Минприроды России</p>	<p>Заместитель директора по охране территории – начальник отдела охраны территории Мисько Ю.В.</p> <p>Главный специалист – юрисконсульт Нелепина В.А.</p>



	<p>6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска</p>	До 01.01.2024
	<p>7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p>	До 01.01.2024
	<p>8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);</p>	До 20.12.2023
	<p>9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p>	До 01.01.2024
	<p>10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	До 01.01.2024
	<p>11) сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p>	Не предусмотрено Положением о виде контроля
	<p>12) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>	до 01.01.2024
	<p>13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p>	до 01.04.2024
	<p>14) докладов о государственном контроле (надзоре)</p>	до 01.03.2024

		<p>15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемым лицами;</p> <p>16) иных сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>	<p>Не предусмотрено Положением о виде контроля</p> <p>В течение года</p>	
2	<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	<p>Доклад о правоприменительной практике.</p>	<p>До 01.04.2024</p>	<p>Главный специалист – юрисконсульт Нелепина В.А.</p>
3	<p>Объявление предостережения</p>	<p>В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. (п. 1, ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ)</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в</p>	<p>При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Заместитель директора по охране территории – начальник отдела охраны территории Мисько Ю.В.          Главный специалист – юрисконсульт Нелепина В.А.</p>

		<p>надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. (п. 19 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p>		
4	Консультирование	<p>Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даст разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы (п.1, ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ)</p> <p>Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий (п.2, ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут (п. 20 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p> <p>Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.</p>	<p>Еженедельно по понедельникам, с 9-00 до 12-00 по телефону 8 (3822) 90-57-35</p>	<p>Заместитель директора по охране территории – начальник отдела охраны территории Мисько Ю.В. Главный специалист – юрист-консульт Непейна В.А.</p>

		<p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.</p> <p>При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (п. 21 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа (п. 22 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p>	В течение года	Заместитель директора по охране территории – начальник отдела охраны территории Мисько Ю.В.
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей		

	<p>категории риска (п.1, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор учреждения может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней (п. 24 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090).</p> <p>В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица учреждения незамедлительно направляют информацию об этом директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений (п. 25 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090).</p>	
--	--	--

#### **IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий**

##### **Программы профилактики**

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведённых профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).